



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Архангельской области

**Котласская
межрайонная прокуратура**

ул. Дзержинского, 66, г. Котлас, 165300

11.11.2019 № 7-19-2019

Директору МУК «Котласский
краеведческий музей»

Середкиной Т.А.

ул. Виноградова, д. 22, г. Котлас,
Архангельская область, 165300

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Межрайонной прокуратурой по результатам проверки исполнения федерального законодательства выявлены нарушения в деятельности МУК «Котласский краеведческий музей».

Согласно ст. 7 Конституции РФ – Россия социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Статьей 2 Закона № 181-ФЗ дано понятие социальной защиты инвалидов, а именно системы гарантированных государством экономических, правовых мер и мер по социальной поддержке, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание ими равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона № 181-ФЗ организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

Согласно ст. 35 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» музеи организуют и обеспечивают доступ граждан к музейным предметам и музейным коллекциям в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном положением о Музейном фонде и иными нормативными актами федерального органа исполнительной власти в сфере культуры. Порядок и условия доступа к музейным предметам и музейным коллекциям доводятся музеями до сведения граждан.

Согласно п. 8 приказа Минкультуры России от 16.11.2015 № 2803 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов музеев, включая возможность ознакомления с музейными предметами и

музейными коллекциями, в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов» в целях определения мер по поэтапному повышению уровня доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг проводится обследование данных объектов и услуг, по результатам которого составляется паспорт доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг.

В нарушении вышеуказанных норм действующего законодательства, паспорт доступности МУК «Котласский краеведческий музей» не разработан.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии» утверждены требования к квалификации главного хранителя фондов. Так, главный хранитель фондов должен иметь высшее профессиональное образование (библиотечное, культуры и искусства, педагогическое) и стаж работы не менее 5 лет.

Проверка показала, что приказом директора МУК «Котласский краеведческий музей» 01.10.2014 № 117а/ ЛС принята на работу Ширшова Т.А. на должность главного хранителя фондов. Согласно личному делу Ширшовой Т.А. она имеет среднее педагогическое образование (диплом Ш № 040412), что не соответствует требованиям действующего законодательства.

Согласно п. 80 Приказа Минкультуры СССР от 17.07.1985 № 290 «Об утверждении Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР» отнесение предметов к определенному фонду производится фондово-закупочной комиссией музея и оформляется протоколом, который утверждается директором и скрепляется печатью музея.

В соответствии с п. 6 приказа Минкультуры СССР от 20.04.1987 № 170 «О Положении о фондово-закупочной комиссии музеев системы Министерства культуры СССР» (далее – приказ Минкультуры СССР от 20.04.1987 № 170) решения комиссии записываются в протоколе кратко с указанием о включении в основной (раздельно по группам в соответствии с принятой классификацией фондов), научно-вспомогательный или обменный фонд музея.

Форма протокола фондово-закупочной комиссии музея утверждена в приложении к приказу Минкультуры СССР от 20.04.1987 № 170.

Проверка показала, что протокол фондово-закупочной комиссии МУК «Котласский муниципальный район» оформляется ненадлежащим образом. В классификации предметов не указывается цель приобретения, стоимость, владелец и адрес.

В соответствии с п. 100 приказа Минкультуры СССР от 17.07.1985 № 290 «Об утверждении Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР» все предметы, поступившие в музей на постоянное хранение, после активирования и рассмотрения на фондово-

закупочной комиссии в течение месяца вносятся в книги поступлений основного или научно-вспомогательного фонда.

Цель книг поступлений как государственного документа охранного порядка - зарегистрировать поступивший предмет под определенным порядковым номером, который тут же проставляется на нем, и дать краткое характеризующее его описание, исключающее его подмену, а в случае утери или кражи облегчающее также розыск пропавшего предмета. Порядковый номер по книге поступлений, присвоенный данному предмету, одновременно проставляется в акте его приема в музей.

Форма заполнения книги поступлений музейных предметов основного фонда на постоянное хранение утверждена в приложении 9а вышеуказанного приказа.

В ходе проверки установлено, что книги поступлений музейных предметов основного фонда на постоянное хранение МУК «Котласский краеведческий музей» заполняются ненадлежащим образом, а именно отсутствуют сведения о местонахождении предмета, акты о временной передаче, изъятии.

Исходя из требований п. 99 Приказ Минкультуры СССР от 17.07.1985 № 290 «Об утверждении Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР» все акты подлежат регистрации в специальных книгах регистрации актов. Музей может вести две книги регистрации актов: приема и выдачи на постоянное хранение (записывая, например, акты приема на левой странице, а выдачи - на правой) и на временное хранение или четыре отдельные книги регистрации этих четырех видов актов.

Записи в каждой из книг регистрации актов могут продолжаться подряд, из года в год, до заполнения книги, но нумерация актов приема и выдачи предметов ежегодно должна начинаться с первого номера. Акты передачи предметов на материально ответственное хранение целесообразно нумеровать подряд, без деления по годам. Они подшиваются в отдельную папку и регистрируются в отдельной книге.

Форма заполнения книги регистрации актов выдачи предметов на постоянное и временное хранение утверждены в приложениях 8а, 8б вышеуказанного приказа.

В ходе проверки установлено, что книги поступлений музейных предметов основного фонда на постоянное и временное хранение МУК «Котласский краеведческий музей» заполняются ненадлежащим образом, а именно отсутствуют подписи сдавшего и принявшего музейный предмет или музейную коллекцию.

В соответствии с абз. 3 ст. 36 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» передача прав на использование в коммерческих целях воспроизведений музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в музеях в Российской Федерации, осуществляется музеями в порядке, установленном собственником музейных предметов и музейных коллекций.

Передача прав на использование в коммерческих целях воспроизведений

музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в музеях в Российской Федерации, осуществляется музеями в порядке, установленном собственником музейных предметов и музейных коллекций.

Производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции, и товаров народного потребления с использованием изображений музейных предметов и музейных коллекций, зданий музеев, объектов, расположенных на территориях музеев, а также с использованием их названий и символики осуществляется с разрешения дирекций музеев.

Статья 36 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» регламентирует правомочия в отношении музейной публикации; в данном случае музей, за которым закреплены какие-либо музейные предметы и музейные коллекции, обладает неоспоримым правом первой публикации этих предметов и коллекций (если они находятся в Российской Федерации).

Прежде всего, речь идет об авторском праве музеев на музейные каталоги (как наиболее часто встречающиеся формы музейных публикаций) и каталоги выставок, проводимых музеями (в том числе за рубежом). Таким образом, музею принадлежит исключительное право на издание и распространение каталогов и других изданий.

В нарушении вышеуказанных требований действующего законодательства в Положении о платных услугах и иной приносящей доход деятельности МУК «Котласский краеведческий музей», утвержденном директором 31.01.2019, право первой публикации музея не закреплено.

В соответствии со ст.ст. 1, 34 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее Федеральный закон № 69-ФЗ), пожарная безопасность - это состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. Требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Согласно ст. 37 Федерального Закона № 69-ФЗ руководители организаций обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 утверждены Правила противопожарного режима в РФ (далее – Правила), содержащие требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (далее - объекты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

Согласно п. 62 Правил устройства для samozакрывания дверей должны находиться в исправном состоянии. Не допускается устанавливать какие-либо приспособления, препятствующие нормальному закрыванию противопожарных или противоподымных дверей (устройств).

В соответствии с п. 6.18 строительных нормы и правила СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений» двери эвакуационных выходов из помещений с принудительной противоподымной защитой, в том числе из коридоров, должны быть оборудованы приспособлениями для samozакрывания и уплотнением в притворах. Двери этих помещений, которые могут эксплуатироваться в открытом положении, должны быть оборудованы устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при пожаре.

Как установлено в ходе осмотра помещений МУК «Котласский краеведческий музей» в нарушении вышеуказанных требований двери лестничных клеток не обеспечены приспособлениями для samozакрывания и уплотнения в притворах.

Согласно п. 4 чт. 107 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пожарные шкафы и многофункциональные интегрированные пожарные шкафы должны быть изготовлены из негорючих материалов.

Исходя их требований п. 57 Правил следует, что пожарные шкафы (за исключением встроенных пожарных шкафов) крепятся к несущим или ограждающим строительным конструкциям, при этом обеспечивается открывание дверей шкафов не менее чем на 90 градусов.

В нарушении требований действующего законодательства пожарные шкафы МУК «Котласский краеведческий музей» выполнены из горючего материала.

В нарушении п. 5.14 СНиП 21-01-97*, ст. 4 Федерального закона № 123-ФЗ двери электрощитовой не обеспечены соответствующим пределом огнестойкости.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами МУК «Котласский краеведческий музей» требований действующего законодательства и ослаблении контроля со стороны директора учреждения за деятельностью подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а именно:

- разработать паспорт доступности для инвалидов;
- привести в соответствии с квалификационными требованиями, утвержденными приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 № 251н, штатную Единцу- хранитель фондов;

- обеспечить соблюдение руководителем МУК «Котласский краеведческий музей» действующего законодательства при заключении трудовых договоров;
- обеспечить надлежащее заполнение протоколов фондово-закупочной комиссии, в соответствии с требованиями приказа Минкультуры СССР от 20.04.1987 № 170 «О Положении о фондово-закупочной комиссии музеев системы Министерства культуры СССР»;
- книги поступлений музейных предметов основного фонда на постоянное хранение привести в соответствие с приложением 9а приказа Минкультуры СССР от 17.07.1985 № 290 «Об утверждении Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР»;
- книгу регистрации актов выдачи предметов на постоянное хранение привести в соответствие с приложением 8а приказа Минкультуры СССР от 17.07.1985 № 290 «Об утверждении Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР»;
- книгу регистрации актов выдачи предметов на временное хранение привести в соответствие с приложением 8б приказа Минкультуры СССР от 17.07.1985 № 290 «Об утверждении Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР»;
- закрепить право первой публикации в Положении о предоставлении платных услуг МУК «Котласский краеведческий музей»;
- установить на дверях лестничных клеток приспособления для самозакрывания и уплотнения в притворах;
- обеспечить учреждение пожарными шкафами из материала, отвечающего требованиям пожарной безопасности;
- обеспечить соответствующий предел огнестойкости дверей электрошитовой.

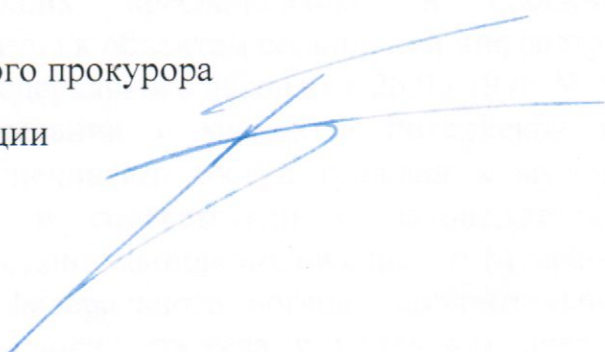
2. В связи с допущенными нарушениями закона рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О дате и месте рассмотрения настоящего представления уведомить межрайонного прокурора.

4. О принятых по результатам рассмотрения представления мерах сообщить в межрайонную прокуратуру в установленный законом срок.

Заместителя межрайонного прокурора

младший советник юстиции



Д.В. Герасимов